



▲吳清水（左二）服役時與同僚合影。

法律的啄木鳥

吳清水 44.08.01

陸軍 少校

現職：立法院法制局副研究員

學歷：政治大學東亞研究博士

議場中喧鬧，一如往常上演，站在門口的制服員警，雙眼梭巡著來往紅男綠女，中山南路上的車水馬龍，仍一成不變地喧囂，立法院的一隅，近乎遺忘的安靜，只有窗戶邊的欖仁葉，刮著木質窗櫺，為著幾近落針可聞小小空間，激起一絲自然律動。

方寸雖小，但擔任國家法案評估研究、現任立法院法制局副研究員的吳清水博士，他手下的分寸，影響可不小。

細數吳清水先後完成的「記帳士法憲法爭議問題之研析—兼論專門職業及技術人員考試法修法方向」、「從平等原則論行政機關差別待遇行為—兼論專門職業及技術人員轉任公務人員條例修法方向」及「論違法行政命令之立法監督—兼論立法院職權行

使法修法方向」等專題研究報告，以及「土石採取法部分條文修正草案」（合著）及「漢翔航空工業股份有限公司設置條例修正草案」等法案評估報告，於立法院國會月刊發表「從層級化保留體系論記帳士法修法違憲爭議」等文，從當中的文章內容來看，其影響的層面，既深且廣，令人咋舌。

也許吳博士不是手握法律尚方寶劍的人，但絕對可以引導寶劍的方向，他強調，不論是法案評估或者專題研究，都希望能使立法的品質，受到保障；不過，即使深知這項閉門工作，有著秀才不出門，卻能一字定生死的效果，然其卻一直秉持「人在公門好修行」的態度，使其法案評估與專題研究的內容，能提醒問題的衍生，進而提出具體可行的建議，藉以導正立法的缺失，修正法律帶來的危害。

吳清水自認，多年來能在工作崗位上，戮力從公、克盡職守、不偏不倚，端賴早年接受嚴格的軍事洗禮，讓他奠下日後人生事業最佳基礎。

四年四班的吳清水，出生於宜蘭縣蘇澳鎮的一個純樸小村—白米甕，兄弟姊妹共七人，他排行老四；父親當時是台肥四廠的工人，每月薪水只有十八元。



▲吳清水自認軍校生活為他紮下日後人生事業的最佳基礎。



▲上：吳清水於空軍通校受訓畢業前登艦參觀海軍艦艇。

下：吳清水因政策之故曾在空軍通校受訓。

由於食指繁浩，家中生活困苦，因此，民國六十二年省立羅東高級工商職業學校電子科畢業後即至板橋一家外銷電子公司擔任技術員的工作，以減輕家中經濟的負擔。

民國六十四年四月五日，先總統蔣公逝世，舉國哀慟，吳清水雖已收到兵單，仍響應政府號召，投筆從戎，改入陸軍軍官學校專修學生班第四十期受訓，旋於同年十月被擇優轉入空軍通信電子學校專科學生班第四十五期就讀，二年半後分發陸軍航空第一大隊補給保養中隊航空電子分隊服務。

至於為何在陸軍官校就讀，又轉至空軍通校，最後分發陸航部隊？對此，吳清水解釋說，民國六十三年十二月廿七日，陸軍正實施代號「昌平」的軍事演習，結果在桃園發生一次嚴重空難，造成包括當時陸軍總司令于豪章上將在內的十三名高階將領非死即傷的慘劇，有此前車之鑑，所以陸軍為強化陸航飛機的妥善率，特別遴選一批優秀的學生至空軍受訓，完訓後再回陸軍任職。

回顧軍旅生活，吳清水坦承，當年最「操」的入伍訓，攻不完的七一二（陸軍步校的七一點四高地），走

不完的先鋒路，爬不完的含羞草，乾不了的內衣褲，還有班長的槍托與拳頭，都差點讓他打退堂鼓，不過，庄腳人仔吃苦耐勞的精神，終於戰勝體力與意志的折磨，通過入伍訓練，並轉至空軍通校接受航電方面的專業訓練。

由空軍回到陸軍服務，經過一段時間的歷練，吳清水知道，想要在軍中發展，能力與學歷都不可缺，不過由於身分及服務單位的限制，不能在下班後，外出進修；只好利用公餘參加政治大學附設空中行專進修，並順利取得專科同等學力。

「學而後知不足」，越學就越覺自己的知識淺陋，所以，他一方面極力把握任何可以進修的機會，在軍中先後完成各項本職專長訓練、正規班教育，以補不足；另一方面針對自身弱點，加強英文能力，「草地兵要落英文」，沒有那麼容易。歷經多次失敗，方才考入位於台北大直的國軍外語學校留美儲訓軍官班，全職進修半年；這段經歷對其日後的生涯規劃，交織起極大的化學變化，除在日後考上碩、博士班，起了決定性的加分作用外，甚至曾在以色列人到訪陸軍通校時，擔任過通信器材教學的口譯官，見證當年雙方軍事合作的盛況。

「機會總是留給有準備的人」，民國七十二年吳清水奉調陸軍通信電子學校擔任教官，自此始能多有餘裕充實自我，並於七十四年以專科學資，插班文化大學夜間部二年級行政管理學系就讀。

好學不倦，不僅在學業上日有進展；參加七十二年與七十六年的國防特考，皆獲合格錄取，頗有斬獲；任職教官，春風化雨，誨人不倦，亦博得令名；七十四、七十五及七十六年連續三年獲選優良教官表揚；七十五年因工作績效傑出，榮獲一星寶星獎章，並於七十七年獲頒忠勤勳章，以少校階退伍。

吳清水正值春風得意之時，為何急流勇退？他說他觀察到，當時軍中的氛圍是正期生的發展比專科生強，加上長年在外，對家庭



▲吳清水（左）曾任職陸軍航一大隊航電分隊長，因部隊參加競賽績優受獎。

極為虧欠，衡量當時的內外環境，於是選擇卸甲歸田，另起爐灶。

不過由軍轉民，並不順暢，雖有國防特考資格，但七十七年二月退伍至七月底，卻面臨沒有工作、沒有薪水且妻子又將臨盆的困境，於是他們白天在家代工，賺些蠅頭小利，貼補家用，晚上仍勉力讀書，只是吳清水當時思考，如果家中經濟情況持續惡化，惟有棄讀從工了。

幸賴當時輔導會對於攻讀大學以上學位的榮民，都有學費補助，吳氏伉儷就靠著輔導會的及時雨，度過人生最黯淡日子，且後續也因就學補助不斷，得以順利完成碩士及博士學位。

「雨過天青」，終於能順利轉任公職，擺脫無米之炊的慘況，並能學以致用；先在永和市公所服務，隨即調任台北縣政府人事室，此期間熟悉人事運用與規則，所學最豐；十個月後即因表現優異，高升思賢國小人事主管。

吳清水回憶，退伍之後的困窘，在緩步獲得紓解，工作也漸入佳境，與此同步的學業，也有令人滿意的進展；民國七十八年，以第一名自文化大學畢業，並同時考取國立臺灣師範大學三民主義研究所與政治大學東亞研究所，經衡酌路程遠近和服務單位意見後，進入臺灣師範大學深造，並取得碩士學位。八十五年考入政治大學東亞研究所博士班，經過八年多嚴格的養成訓練，復以工作與實務的結合越加密切，致學養日厚。民國九十三年十二月通過論文口試，獲得博士學位，並且實現兒時對父親的承諾：我一定讀到博士讓你看。

「感謝人生中的貴人相挺」吳清水以感性的語調說。

他在思賢國小服務時，由於任事態度，本著人事服務的精神待人處事，服務老師，迥異於以往的僚氣作風，雖甚獲好評，但也有不以為然者，幸好當時的校長力挺，甚至還在校務會議上以「是教育的人事，不是管人的人事。」當眾嘉許他的人事作為，才化解大家對他的兩面評價。民國八十年十一月，再調國立中央圖書館臺灣分館人事主管，八十三年轉任該館圖書博物管理職系編纂職務。

以往從軍報國，自然是執干戈以衛社稷，如今由武轉文，書生報國，自是以筆代刀，大膽建言；在圖書館任職期間，觀察到由於早期的各項歷史因素使然，致使內部的組織氣候有異於一般



▲吳清水退伍後埋首苦讀，先後獲得碩士及博士學位，並受到輔導會的表揚。



▲吳清水隨立法院國會參訪團赴美，於雙橡園內獨照。

組織，亟須匡正。經分析認為，圖書館員的專業化，是改變組織體質，取得社會認同重要關鍵，遂先後於館刊發表「試論我國圖書館體系」（八十三年十二月）及「我國圖書館專業人員專業地位論—從實務面分析」（八十八年六月）二文，期以文論政，激起共鳴。

民國八十九年元月，恰逢立法院於前一年通過國會改革五法，隨著改革的列車入院服務。服務期間，一直懷抱著感恩的心，在各級長官的領導下，克盡職守，盡心盡力，使得各項業務得以順利推展，同時並調任多項職務歷練，包括：人事處人力科專員、科長，給與科科長；國會圖書館第二科、第三科科長；總務處管理科科長；經濟及能源委員會簡任編審等職務；九十六年八月再調法制局副研究員迄今。

歷任職務中，最值一提者為服務將近四年的總務處管理科科長一職。該科一向有小人事處之稱，管理將近四百名的工友、技工及駕駛，以及近百名的外包清潔服務人員。

然院內幾乎所有工友皆為有來頭之輩，且因程度參差不齊，甚難管理；歷任管理科科長大多因黑函、控訴等因素不能久任，惟他卻能使各路人馬相安無事，完成小自全院的環境清潔、各會議室、議場的管理服務等一般庶務；大至防範SARS、紅火蟻侵襲，

以及末代國民大會在陽明山中山樓召開修憲會議等重大任務，其所恃者無非是公平、公正與公開耳。

從高職生到軍校生，自專科生到博士生；從職校與軍校的航電領域到社會科學的法政領域，這段求學的路程與領域的轉變，確實是較一般人走得曲折，特別是這其中，軍隊事務的繁瑣，如何在瑣碎的時間中，安靜下來，翻開書本，專心念書；闔上書本，立刻投入戰備訓練，無毅力不能竟全功。

吳清水認為，在軍隊的十三年，是人生的關鍵年。他分析，在心性方面，嚴格的軍事訓練，塑造其刻苦耐勞、愈挫愈勇的性格，同時養成目標一經確定，必定勇往直前，不達目標，絕不終止的個性；在智識方面，除不斷增強英文能力外，並以自然科學為基礎，類推運用於社會科學的研究領域內，兩者相輔相成，相互印證，讓他在學業進修上常有令人意外的收穫。



▲吳清水隨立法院國會參訪團赴美，於駐美國台北經濟文化代表處前合影。



▲吳清水全家福。

回首人生已過半百，從一個貧困鄉下、國營事業底層工人的孩子，到幾經苦讀，取得國立大學博士學位，並於中央機關擔任簡任級職務，在社會中雖非屬重大成就，但卻已足以為家族的典範。除他個人的努力外，自省最關鍵且最要感

恩的就是民國六十四年的投身軍旅，不論在服役期間或退伍後，受到國防部與輔導會的照顧。前者提供了軍餉、水電半價優待、眷糧補助等優渥的生活條件，對於改善家中的經濟困境，起了力挽狂瀾的作用；尤其是父親因肝硬化於六十八年過世前，住進三軍總醫院，在長達二年多的時間裡，無論是住院、開刀或輸血的龐大醫藥費，均因軍眷身分得免或減免，更是受惠良多；若非輔導會即時的學費補助，一解燃眉之急，恐怕人生劇本早已改寫。

識法、學法、用法、破法，吳清水隱身在立法院的一角，做的是法案評估、法案研究，雖然無需如戰士般的力搏廝殺，但其影響的範圍，恐怕較之砲彈彈著更為深遠。

例如：「論行政機關差別待遇行為—以某機關移撥海務技工轉任公務人員為例」的文章，該文是吳清水依據實際主持某立法委員委託處理人民請願，並獲得平反的案例所撰寫而成者，他即在文中直言行政機關違反憲法規範的平等原則與信賴保護原則，

影響當事人的權益，提出應由關係機關專案處理或由立法院主動修法補救的具體建議。

以上所述，並非特例，其實是他好打不平的個性使然，但是回顧自服務公職以來，吳清水強調，無時無刻不是懷抱著感恩與進修的心，隨時充實專業的幕僚智能、擴大前瞻視野、勇於創新觀念、有效進行溝通以及發揮最大的團隊精神，使得業務得以順利推展，並受到各級長官的肯定與嘉許。

說到未來，他仍秉持一貫精神，繼續努力，發揮所學，以報答國家於萬一。

短短數字，仍不改軍人本色，正所謂「大人者，不失其赤子之心。」以此驗證吳清水，誰曰不宜。【袁靖宇／採訪整理】



▲吳清水隨立法院國會參訪團赴美，於雙橡園內合照。